

政府工作报告

——2021年1月12日在太仓市第十六届
人民代表大会第五次会议上

市长 汪香元

各位代表：

现在，我代表太仓市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

“十三五”发展及2020年政府工作回顾

过去五年，我们在中共太仓市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，同心同德、团结拼搏，高质量建设“两地两城”，生动勾勒“现代田园城、幸福金太仓”美好愿景，全力书写“强富美高”时代答卷，较好完成了“十三五”规划确定的主要目标任务。

——经济在稳增快转、创新开放中变得更“强”。综合实力稳

居全国前十。地区生产总值年均增长 6.5%，人均超 19 万元。一般公共预算收入年均增长 8.4%。三次产业结构优化为 2.5: 47.5: 50。高端装备制造、新材料、物贸总部经济产值均突破千亿。高新、新兴产业产值占比分别提高 14.8 个、8.1 个百分点。新增省级以上各类领军人才 78 人。省级高新区获批。获评国家新型工业化产业示范基地、国家知识产权强县工程示范县。沪太“同城效应”持续放大，累计引进上海项目 1223 个。对德合作成果丰硕，德企总数达 364 家。太仓港跃升至全球集装箱港口第 30 位。累计完成注册外资 55.8 亿美元，实际使用外资 28 亿美元。与德国于利希市、意大利马切拉塔市缔结为友好城市。

——百姓在普惠共享、优化供给中变得更“富”。居民人均可支配收入年均增长 8.3%，城乡收入比控制在 1.95 以内。城镇新增就业人数超 6 万人，城镇登记失业率控制在 2% 以内，应届高校毕业生就业率保持在 95% 以上。各项社会保险参保率保持在 99% 以上。低保标准由每人每月 810 元提高至 1045 元。养老服务经验全国推广。人均期望寿命达 84.7 岁。新改扩建学校项目 30 个，新增学位 1 万余个。建成三级医院 2 所。成功承办世界竞走团体锦标赛等重大赛事。助力周至、玉屏打赢脱贫攻坚战。获评首批全国健康城市建设示范市、中国民间文化艺术之乡。连续五年位居中国最具幸福感城市县级市首位。

——环境在城乡统筹、生态优先中变得更“美”。主城区提档升级，港区产城相融，娄江新城拉开框架。“5+1”轨道交通网络加

快构建，阔步迈入“高铁时代”。西北工业大学、西交利物浦大学落户太仓。乡村振兴战略全面实施。13个被撤并镇（管理区）整治提升工程成效明显，农村人居环境持续改善。获评省“四好农村路”示范县。“一心两湖三环四园”城市生态体系基本形成，市民公园建成开放，人均公园绿地面积达15.33平方米。长江大保护深入推进，“2982”专项行动成效显著，建成沿江绿廊7000亩。“散乱污”企业整治持续开展。生活垃圾分类全面推开。PM_{2.5}浓度下降45.8%。空气质量优良天数比率提高8.8个百分点。获评国家生态园林城市、首批生态文明建设典范城市。

——社会文明程度在有效治理、安全发展中变得更“高”。“政社互动”实践项目名列“中国社区治理十大创新成果”之首。公共法律服务“太仓模式”全国推广。“雪亮工程”“技防城”建设成效明显。扫黑除恶专项斗争保持高压态势，违法犯罪率逐年下降，公众安全感保持在98%以上。城市安全体系不断健全，安全生产专项整治全面推进，企业本质安全水平日益提升，安全生产形势总体保持稳定。食品药品监管扎实有效。获评省优秀管理城市、省社会治安综合治理先进集体、省法治建设示范县市、省信访工作“三无”县市。获评全国文明单位、文明村镇7个。

各位代表，2020年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们在中共太仓市委的正确领导下，认真落实中央、省和苏州市各项决策部署，全力做好“六稳”工作、落实“六保”任务，疫情防控和经济社会发展取得“双胜利”。全年实现地区生产

总值 1390 亿元（预计数，下同），增长 5%；一般公共预算收入 171.1 亿元，增长 5%；完成全社会固定资产投资 468 亿元，增长 16.2%。蝉联省推进高质量发展先进县市。位列全国县域经济综合竞争力百强县第六位、中国县级市全面小康指数第三位。持之以恒、久久为功，成功摘得全国文明城市桂冠。

我们众志成城战疫情、严防控，生产生活平稳有序。全市上下闻令而动、日夜坚守，奋力投身疫情防控阻击战，谱写了人民至上、生命至上的感人赞歌。充分运用“大数据+网格化+铁脚板”模式，严格执行集中隔离、健康码管理、核酸检测，有效保障医疗用品，稳价保供生活物资。42 名医护人员白衣执甲、驰援湖北。常态化抓牢疫情防控，加强重点场所、重点人群、重点环节管控，牢牢守住了“外防输入、内防反弹”防线。加快恢复生产生活秩序，实施太“惠”十二条等政策组合拳，延长企业授信、减免房产租金和企业社保费、降低水电气热价格、开通“速复通”线上平台，4 月份产能即恢复至上年同期水平。市疾控中心及 6 位典型代表被授予省抗疫先进集体、先进个人。

我们精准施策抓投入、促转型，经济发展稳中有进。工业经济平稳向好。实现规上工业产值 2505 亿元，增长 5.1%，高端装备制造、新材料、生物医药三大主导产业产值增长 8.4%。高新、新兴产业产值占比分别达 50%、58.2%。百强企业产值增长 7.4%。雅鹿跻身中国民营企业 500 强，香塘入围中国制造业民营企业 500 强。“项目建设提速年”活动扎实开展，省重大项目数及投资总量、

苏州重点项目年度计划投资额，均位列苏州第一；123个市级重点项目上半年全部开工。完成工业投资160亿元，增长25%；其中技改投资84亿元，增长17%。扬子三井、沪工一期等项目投产，德珂斯、马勒二期等项目竣工，海美智能制造创新产业园、星药港一期等载体建成。参与制修订国家级标准64项。建成5G基站1200个，新增省星级上云企业61家。宝洁获评全球灯塔工厂。贯龙电磁线获评国家级专精特新“小巨人”企业。**服务业提质增效**。服务业增加值增长5.5%。完成社会消费品零售总额425亿元。复星复游城、恒大文旅城加速建设。斯凯奇一期投入运营，耐克四期加快推进。百亿级清洁能源数字产业园成功落户。“夜太美”品牌加快培育，旅游文化美食节、“乐购太仓”等成功举办。获评省级全域旅游示范区。金融机构本外币存、贷款余额分别增长16.6%、16.9%。50亿元产业引导基金及生物医药等5支专项子基金正式设立。新增总部企业3家。房地产市场平稳发展。获评省级生产性服务业集聚示范区2家。**科技创新势头良好**。“1+4”创新政策体系出台实施。全社会研发经费支出占地区生产总值比重达3.34%。净增高新技术企业240家，增长182%。康乃德入选苏州“独角兽”培育企业。新增省级企业研发机构11家。西工大太仓长三角研究院获评省级新型研发机构。新增省级以上科创载体5个、省外国专家工作室3家。万人有效发明专利拥有量达72件。新增企业创新人才2.3万人、苏州市级以上领军人才35人。获评苏州市人才科技工作创新进步地区。科技镇长团工作成效显著。高

新区获批国家高新技术产业化基地、国家火炬汽车关键零部件特色产业基地。**现代农业稳步发展。**新建高标准农田 4.2 万亩，建成水稻绿色高质高效创建示范片 6 个。1.2 万亩“菜篮子”工程蔬菜基地完成提档。新增国家级水产健康养殖示范场 2 家。万头规模猪场建成投运。“太仓白蒜”“新毛芋艿”获评国家农产品地理标志。建成“全程机械化+综合农事”服务中心 4 个。新增向村集体流转农户承包土地 1.2 万亩。获评全国秸秆全量利用示范县、省农村一二三产业融合发展先导区。**营商环境持续优化。**优化营商环境创新行动加快实施，位列营商环境百强县第六位。“太舒心”服务品牌不断做靓，“1120”改革实现常态化。全国首创土地出让“双信三即”模式。工程建设项目审批“全链改革”获全国政务服务优秀案例奖。入选全国政务服务“好差评”试点。企业服务总入口上线运行。举办民营企业沙龙、“BEGI·N”金融沙龙 20 期。减税降费 41.9 亿元。划定工业和生产性研发用地空间 11 万亩，制定更新计划 12 平方公里，盘活存量土地 5875 亩。完成环天镜湖核心圈等 40 个重点地块拆迁“清零”，释放土地 5000 亩。

我们乘势而上谋改革、强活力，特色优势持续彰显。**综合改革不断深化。**“十四五”规划高质量编制。基层整合审批服务执法力量改革完成，镇街职能机构设置、条线部门属地化管理等有效落实。城区城市管理领域财政事权改革实施。商事制度改革扎实推进，新增市场主体 2.1 万户。新增国家农业农村改革试验任务 2 项。农业水价综合改革通过省级验收。第七次全国人口普查工

作基本完成。**融入上海全面提速。**沪苏通铁路一期开通运营。苏锡常城际铁路太仓先导段（上海嘉闵线北延至太仓段）列入国家重大项目。岳鹿路对接嘉定城北路正式通车。嘉昆太科技产业园核心园完成建设。沪太协同发展推介会等活动成功举办。引进上海项目 182 个，新增注册资本 50 亿元，增长 13.8%。在长三角地区率先实现异地就医“自主转诊”划卡结算。实现长三角电子证照跨区域互认。**对德合作亮点纷呈。**引进博泽驱动电机、因代克斯机床等德资项目 32 个。新增宝得流体等“隐形冠军”3 家。德国中心二期运营，中德智能制造联合创新中心启用，对德合作载体面积超 100 万平方米。太仓（斯图加特）海外离岸孵化创新中心揭牌运营。全国首个中德职业教育领域合作标准化成果发布。太仓成为中德经济顾问委员会新一届理事单位成员。中国德商会“商会之夜”、中德智能制造峰会、中德中小企业合作论坛暨“太仓日”等活动成功举办。啤酒节、足球国际邀请赛等顺利举行。**以港强市深入推进。**成功入选港口型国家物流枢纽建设名单。太仓港完成集装箱吞吐量 521 万标箱、货物吞吐量 2.16 亿吨。集装箱码头四期工程交工验收，疏港铁路加快建设。沪太通关进出口一体化全面打通。高端装备、功能材料、健康医药、现代物贸等临江产业加速集聚。综保区一般纳税人资格试点成功落地。港区化工园区通过全省化工园区评定。港区医院、港城二小等启动建设，七浦塘生态修复三期、郑和公园扩园提档等工程完工。**开发开放成效明显。**优化招商机制，成立专业化招商公司，组建社会化招商

团队，上线投资热力图、云招商平台。成功举办金秋经贸月、航空航天产业发展峰会等活动。共引进项目 792 个，总投资 2065 亿元。新增内资注册资本 290 亿元，增长 27.3%。引进外资项目 102 个，其中欧特菲电子、奎克润滑油、西溪供应链等投资超亿美元项目 20 个。完成注册外资 19.5 亿美元、实际使用外资 8.2 亿美元，均创历史新高。完成进出口总额 132 亿美元。完成接包合同额 11 亿美元，离岸执行额 4.1 亿美元。

我们统筹谋划提能级、优生态，城市品质加快提升。**城市功能日益完善。**2035 国土空间总体规划、娄江新城“1+5+N”规划加快编制，片区控规实现全覆盖，镇村布局、城市双修、快速路网等专项规划完成编制。主城区更新提档有序实施，城市功能配套更加完善。清华力合科技谷加快建设，科教新城城市形态基本形成。娄江新城滨河公园建成开园，科教创新区一期项目全面启动，西北工业大学太仓校区一期工程、西交利物浦大学太仓校区宿舍区封顶。南沿江铁路加快建设。太浏快速路全线贯通，沙溪服务区改建扩容，204 国道双凤段获评省十佳集镇段。十八港北段治理、杨林塘口门建筑物等工程完工。太仓 500 千伏变电站扩建工程有序推进。**城市管理不断优化。**城区学耕路等 9 条背街小巷、花园新村等 8 个老旧小区、兴业楼等 12 个农贸市场完成提档升级。“百万”拆违攻坚行动强势推进，存量违建有序消化，新增违建有效遏制。整治违规户外广告、店招标牌超 1000 块。依法实施城乡生活垃圾分类，458 个居民小区“定时定点定人督导”实现

全覆盖。新改建公厕 77 座。智慧交通体系启动建设。新增停车泊位 2.4 万个、电动汽车充电桩 100 个、纯电动公交车 55 辆。**乡村振兴有力实施**。第三批乡村振兴试点村 127 个重点项目加快建设。房地一体农村不动产登记颁证全面推开。农村集体经济组织登记赋码颁证总体完成。村均可支配收入达 895 万元，集体经济相对薄弱村全部脱贫转化。农村人居环境整治三年行动计划全面完成。新增成片造林 2205 亩、农路 13 公里。深化河长制改革，建成生态美丽河湖 50 条。完成农村生活污水治理 27 个村、1834 户。新增省特色田园乡村 4 个、苏州康居特色村 2 个、三星级康居乡村 68 个。获评全国村庄清洁行动先进县。**生态质量持续提升**。单位地区生产总值能耗下降 3.9%。PM_{2.5} 年均浓度 26 微克/立方米，连续两年为苏州最低；空气质量优良天数比率达 85.2%。国省考断面、主要入江支流水质优Ⅲ比例均达 100%。长江流域禁捕退捕、水上过驳作业取缔工作全面落实。关停淘汰低端低效产能企业（作坊）170 家。减煤 56 万吨，淘汰高污染机动车 8466 辆。3 座生活污水处理厂完成提标扩建，沙溪工业污水处理厂开工建设。新改建污水主管网 121.6 公里。再生资源综合利用、建筑垃圾资源化利用项目开工建设。获评国家生态文明建设示范市、节水型社会建设达标县。

我们提升标杆优供给、善治理，民生福祉更加厚实。**公共服务扩面提质**。与民生相关支出占公共财政支出比重达 77.7%。8 大类 22 项政府实事工程有序推进。南郊小学、新毛幼儿园等 8

项学校新改扩建工程投用，新增学位 1755 个。东郊幼儿园、西交利物浦大学附属实验学校等 16 项学校新改扩建工程启动。获评省义务教育优质均衡发展县市。市公共卫生中心建成。沙溪、浏河人民医院晋升二级乙等综合医院。基层医疗卫生机构提档升级有序推进。市民文体中心、美术馆新馆加快建设。开展文体惠民活动近 3000 场次。**社会保障全面提高。**居民人均可支配收入增长 5.6%。困难群体就业帮扶、职业技能提升、高校毕业生全过程就业服务等深入实施。城镇新增就业 1.3 万人，登记失业率 1.77%。退休人员基本养老金人均上调 6.45%。科教新城、双凤养老服务中心投用，新建升级日间照料服务中心 20 家。社区养老社会化运营率超 96%。镇级慈善会实现全覆盖。公积金建制扩面深入推进。退役军人服务体系有效构建。实现全国双拥模范城“两连冠”。**社会治理深入推进。**“发展型”幸福社区建设获评省基层社会治理创新成果奖。创新建立律师、信访代理、第三方社会组织等多元化解机制，有效化解突出信访问题和信访积案。“七五”普法圆满收官。网格化联动机制不断拓展，“基础+专业+企业”网格力量有效整合。扫黑除恶专项斗争、反走私综合治理、打击电信网络诈骗等纵深推进。“一盔一带”“亮尾工程”等行动成效显著。“光盘行动”、分餐制、“食安封签”大力推广。信用城市监测全国第五。**安全生产平稳有序。**严格落实安全生产党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任。国务院、省、苏州及市本级巡查、督导反馈问题整改全面落实。“1+26+1”安全生产专项整治行动深

入开展。整改挂牌督办重大事故隐患 51 项。关停取缔违法违规“小化工”19 家。安全生产标准化、企业双重预防机制建设持续深入。突发公共事件总体应急预案及 18 个专项应急预案发布实施。全省水上搜救综合演习在太举行。“百团进百万企业”专题宣讲全面开展。“331”专项行动深入实施，新增智能电动自行车充电桩 1.5 万个。岳王消防站建成投用，璜泾、双凤消防站改扩建工程基本完成。生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，未发生较大及以上和有重大社会影响的生产安全事故。

我们持之以恒尚法治、增效能，政府建设不断加强。**依法行政扎实推进。**法治政府建设示范市创建持续深化，行政执法“三项制度”实现全覆盖，行政复议和应诉工作持续加强。政务公开标准化规范化省级示范区加快建设。政府网站、政务新媒体管理水平不断提升。自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动向市人大报告工作、向市政协通报情况。办理人大代表议案建议 126 件、政协委员提案 157 件，满意和基本满意率达 100%。**为民服务切实提升。**“互联网+政务服务”持续深化。市镇村三级政务服务体系全面构建，镇级“综合窗口”、村级“全科社工”服务模式不断拓展。推出新生入学等 10 个高频“一件事”掌上办。联动指挥平台处置各类群众诉求及网格事件 77.4 万件，办件满意度达 98%。大数据开放共享有效推进，数据交换共享平台汇集 46 个部门、近 200 个业务系统，累计交换数据超 1 亿次。**作风建设务实高效。**深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，巩固拓展“不忘

初心、牢记使命”主题教育成果，积极开展“四史”学习教育。认真落实全面从严治党要求，强化“一岗双责”。严格落实意识形态工作责任制。“作风效能建设提速年”活动深入开展。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。“三公”经费有效压降。强化财政资金调度管理，各类审计扎实开展。

同时，妇女儿童、残疾人、对口帮扶、民族宗教、侨务、对台事务、兵役、人防、供销、机关事务、地方志、气象、盐务、邮政、电信等工作成效明显。

各位代表，过去的一年，我们打赢了惊心动魄的抗疫大战，通过了艰苦卓绝的发展大考，成绩殊为不易！这是中共太仓市委正确领导的结果，是全市人民不懈奋斗的成果。在此，我谨代表市人民政府向全体市民，向人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体，向驻太人民解放军、武警官兵和公安民警，向国家和省驻太单位，向所有参与、关心和支持太仓发展的海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在取得成绩的同时，我们也清醒地看到，当前太仓经济社会发展还存在一些问题和挑战：产业转型升级还不够快；头部企业的招引储备还不足；城市能级还需加速提升；民生资源供给与群众需求还存在一定差距；生态保护、安全发展的任务依然艰巨；政府系统部分干部担当意识还需进一步强化。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

“十四五”时期工作总体要求和目标任务

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是太仓奋力谱写高质量建设“两地两城”新篇章的关键五年。提交大会的《太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》，为我市在新的历史起点上推动经济社会更高质量发展，提供了新路径、指明了新方向。

“十四五”时期政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，紧扣“强富美高”新江苏建设，着眼“争当表率、争做示范、走在前列”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，围绕“现代田园城、幸福金太仓”和高质量建设“两地两城”目标定位，着力推进产业升级、创新发展、改革开放、城乡统筹、生态建设、民生幸福、社会治理等各项工作，聚力打造苏州对接上海重要枢纽门户城市，奋力推动太仓社会主义现代化建设开好局、起好步。

“十四五”时期我市经济社会发展的主要目标是：**经济实力迈上新台阶**。经济综合实力和区域竞争力持续增强。经济结构更加优化。创新能力显著提升。开放型经济质量和水平持续提升。有效投入持续增加。消费成为经济增长的重要拉动力。**城市能级达到新高度**。规划建设水平显著增强。新型城镇化建设成效明显。枢纽功能全面提升。城市品质更加厚实。智慧城市建设成效更加明显。**幸福生活实现新提升**。居民收入增速高于经济增速。公共服务体系优质均等化水平显著提升。社会大局保持稳定。美丽太仓建设深入推进。社会文明程度得到新提高。**治理能力取得新突破**。制度优势转化为治理效能。法治城市、法治政府、法治社会率先基本建成。营商环境达到国际一流标准。社会治理特别是基层治理水平明显提高。突发公共事件应急能力显著增强。

为了实现上述目标，“十四五”期间我们需把握以下方面：

——迈入新发展阶段，要树立更奋进的开拓精神。新征程呼唤新作为。要坚持解放思想、强化担当意识，把事业放在心中、把责任扛在肩上、把困难踩在脚下，在育先机中顺势而为，在开新局中奋勇争先，对标先进、对表蓝图，敢于争第一、善于创唯一，勇当“两争一前列”先行军、排头兵。

——贯彻新发展理念，要激发更强劲的增长动能。理念是行动的先导。要把高质量作为鲜明主题，把“一盘棋”作为工作基调，把差异化作为区域特色，全市域统筹功能布局、高效率配置土地资源，聚力推动创新创业，倾力招引头部企业，全力推进项目建

设，着力构建现代产业体系，致力构筑高质量发展新增长极。

——融入新发展格局，要构建更开放的合作平台。大格局需要大视野。要主动适应“大循环”“双循环”新要求，彰显发展特色。深度融入上海，全速推进沪太同城化，把“上海下一站”的空间优势转化为“下一站上海”的目标追求。坚持“三港”联动，全面提升港口承载力、港区竞争力、港城吸引力。全领域拓展对德合作，全方位提升合作层级，全力打造国家级对外开放新窗口。

——锚定新规划蓝图，要打造更现代的田园城市。新蓝图擘画城市未来。要构建“双心驱动、多极带动”的空间格局，高品质建设娄江新城，立体化构建融沪交通体系，智慧化提优城市管理，一体化推进城乡融合，加快建设生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清岸绿的现代田园城市样板。

——回应新民生期盼，要铸就更靓丽的幸福品牌。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。要创造高品质生活，推动高效能治理，让群众有更优质的教育、更高端的医疗、更满意的收入、更可靠的保障、更优美的环境、更文明的氛围、更安定的秩序，努力建设更有温度、更具内涵的“幸福太仓”。

2021年目标任务和主要工作

今年是建党100周年，也是“十四五”发展和现代化建设的开局之年，做好政府工作意义十分重大。今年经济社会发展主要预

期目标是：地区生产总值增长 6%以上，一般公共预算收入增长 6%左右，规上工业产值增长 5%，社会消费品零售总额增长 8%左右，城镇登记失业率控制在 2.5%以内，居民人均可支配收入增幅高于地区生产总值增幅，单位地区生产总值能耗下降率、PM_{2.5}年均浓度、水域功能区达标率完成上级下达任务。

为实现上述预期目标，重点做好以下八个方面工作：

一、致力推动量质齐升，共谋产业升级新突破。

狠抓项目建设。深化重大项目指挥部、挂钩联系、协调会办等制度，办好现场推进会、集中开工开业等活动，强化项目全生命周期管理，加快推进省、苏州和市本级 171 个重点项目建设，力争全社会固定资产投资增长 15%以上，完成工业投资 200 亿元。全力推动利洁时一期、康斐尔环境设备、通快激光发生器等项目快投产，联合利华食品基地、苏宁电商、舍弗勒新基地等项目快建设，有维科技、康乃德生物医药、聪明制药等项目快开工。实施弘森、骏伟等 50 个重大技改项目。投用平伊大健康产业园、祥平智能产业园一期等载体，开工建设玫龙智能装备产业园二期、易商智能产业园等载体。加快实施 282 个政府投资项目。

调优产业结构。实施产业强链行动，做优汽车核心零部件、精密机床等高端装备制造，做强无机非金属、特种合金等新材料，做大电商物流、大宗商品等物贸总部经济。主攻新药研发、医疗器械、医药服务外包等细分领域，加快推进 6 平方公里生物医药产业园规划建设，打造生物医药产业集聚区。围绕航空零部件、

航空新材料、专业无人机等领域，壮大航空产业规模，努力建设长三角航空创新成果转化基地。推动纺织化纤、电力石化等传统产业升级提升。提高新兴产业产值占比。加速推进现代服务业发展，加快网络强市建设，推动大数据、云计算、人工智能、区块链等技术和产业发展。新增上市企业 2 家、总部企业 3 家、产业引导子基金 8 支。实施文化产业倍增计划，深化商文旅融合发展，加快推进复星复游城、恒大文旅城等项目，争创国家级全域旅游示范区，积极打造长三角休闲旅游目的地。拓展网络消费、信息消费、夜间消费，打造新消费平台。推动房地产业健康发展。

强化数字赋能。实施“十百千”工程，着力推进制造业智能化改造和数字化转型，扩大 5G、工业互联网覆盖范围，促进实体经济与数字技术融合发展。启用蜂巢汽车零部件工业互联网平台，发挥中德智能制造联合创新中心作用，培育一批智能制造整体解决方案服务商，全面推动企业“上云上平台”，完成智能化改造和数字化转型项目 600 个，创成苏州市级以上示范智能车间（工厂）30 个，新增省星级上云企业 80 家。

统筹资源配置。坚持向存量要增量、以强度换空间，深入实施产业用地更新“双百”行动，强力推进“三优三保”、拆迁“清零”行动，大力腾退镇村低端低效产业，高压整治“散乱污”企业，完成拆旧复垦超 5000 亩、低效用地再开发超 3000 亩。建设市级土地交易平台，推进土地资源向重点区域配置。严格开展工业企业资源集约利用综合评价，落实差别化政策激励倒逼机制。鼓励金

融支持实体经济，用活用好产业引导基金，扩大应急转贷资金、风险补偿资金等使用覆盖面。

优化营商环境。做优“太舒心”服务品牌，全面深化政务服务“太e办”改革。推行全链集成式审批服务，“1120”改革从“快办”向“好办”升级。拓展“双信地”出让模式服务范围。发挥企业服务总入口作用，精准投送政策。健全完善商事制度，激发市场主体活力。落实减税降费政策。加强知识产权保护，支持企业打造质量标杆、制订行业标准。健全政企常态化沟通机制，深化民营企业企业家沙龙、“BEGI·N”金融沙龙等活动。

二、致力强化科技创新，共育转型发展新动能。

壮大创新企业集群。突出企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，打造高新技术企业、瞪羚企业集群，着力培育“独角兽”企业，净增高新技术企业 200 家，新增科技型中小企业 700 家，高新产业产值占比提升 1 个百分点。鼓励企业加大研发投入，提升企业技术创新能力，支持设立新型研发机构，新增省级以上企业技术中心 15 家。全社会研发经费支出占地区生产总值比重达 3.6%。新增高价值发明专利 200 件。

做大创新平台规模。加快推进国家级高新区创建，力争进入省部共建试点。深化“大院大所”科技合作，积极对接中科院上海药物所、苏州产研院，鼓励西工大太仓长三角研究院、太仓港科创园争创国家创新平台，加快建设激光智能制造创新研究院，鼓励区镇、企业建设公共研发平台、新型研发机构。发挥科技镇长

团桥梁作用，促进校地企合作。完善众创空间、孵化器、加速器、产业园等孵化链条。新增省级以上科创载体 3 个，科创载体总面积突破 55 万平方米。

放大创新生态优势。实施“2+N”产业和民生人才新政，优化配套服务，加强重点产业、领域紧缺人才引育，新增苏州市级以上各类领军人才 35 人。完善科技创新服务体系，加大与上海高校技术市场、上海研发公共服务平台等合作交流。开展长三角科交会、高校院所太仓专场、创新创业大赛等活动。用好“苏科贷”等金融产品，积极推动金融机构、投融资平台与企业深度联动。

三、致力深化改革开放，共谱对外合作新篇章。

加快综合改革。纵深推进“放管服”改革。巩固提升经济发达镇行政管理体制改革、基层整合审批服务执法力量改革成效。全面开展事业单位改革。复制推广自贸区经验做法，推动开发区管理体制机制创新，打造自贸试验区中德联动创新区。大力弘扬企业家精神，扶持民营企业发展。深化国资国企改革，优化国有资本布局。加强财政资源统筹，优化政府债务结构。扎实推进户籍制度改革，实施流动人员积分管理。继续抓好对口帮扶工作。

深度融入上海。主动融入长三角一体化，全面对接上海城市总体规划、五大中心建设等，持续擦亮“上海下一站、下一站上海”城市标识，率先实现与上海的同城化，争当融入上海的示范标杆。全力推动上海嘉闵线北延至太仓段与上海段同步开工。实施沪武高速拓宽工程，推进东仓新路对接嘉定北和公路等项目，提升沪

太毗邻公交运营质效。参与上海大飞机、新能源汽车、生命健康等产业链创新链分工。对接大虹桥商务区，大力招引会展会务、现代金融、文化创意等现代服务业。引入上海优质高端教育、文化、康养等功能性公共服务资源，引进上海知名三甲医院。完善沪太跨区域污染防治、社会治理等联动机制。

深耕对德合作。全力拓展深层次、多领域合作，着力打造国家级中德合作平台。构建全面对德城市合作体系，与德国萨克森州、汉堡等地建立合作关系。加快飞势、欧托凯勃等项目建设，大力招引头部德企和“隐形冠军”，鼓励德企增资扩股、设立财务和研发等功能性机构，力争新增德企 40 家。支持本土企业与德企协作，推动汽车零部件、精密机械、增材制造等产业补链延链强链。建设中德生命科学产业园、德累斯顿工大太仓石墨烯新材料创新中心、德国中小企业（太仓）孵化中心。优化对德人才服务体系，制定双元制教育培训标准化体系，深化中德职称比照认定。开工建设罗腾堡德风文旅城，营造纯正德式生活场景。做优德国“太仓日”、啤酒节、足球赛等窗口性品牌。

深化以港强市。全力推进太仓港与上海港、宁波舟山港合作，加强与长江沿线港口协作，持续拓展国内国际航线。建成投用疏港铁路、集装箱码头四期，新增对外开放泊位 7 个。积极承接上海国际航运中心“溢出效应”，推动太仓港从“物流通道”向“物贸街道”转型。拉长高端装备、功能材料、健康医药等产业链，加快建设宝洁新智造中心、鸣志电器等重点项目，努力培育京东健康、

中瑞贸易等百亿级物贸项目。放大综保区一般纳税人资格试点效应，积极拓展出口加工、保税维修等新业态。开工建设龙江路快速化工程、滨江大道延伸工程（339省道~虹桥路、万方路~林场线）。着力完善生态、商业、文化等功能配套，推进浮桥老镇区更新，打造宜居宜业现代港城。

拓展对外开放。优化市场化招商机制，强化绩效考核激励。用好投资热力图，推进线上线下联动招商，精心筹划各类专场招商对接活动，切实办好北上深等境内、欧美日韩等境外招商活动。坚持专业招商，加强与国外重要协会、中介机构合作。坚持产业链招商，推进以商招商、以企招企。坚持精准招商，持续引进世界 500 强、央企、民营 500 强等旗舰级项目。力争全年完成注册外资 18 亿美元，实际使用外资 8.5 亿美元。巩固深耕传统市场，积极拓展“一带一路”等新兴市场，加快发展跨境电商、市场采购贸易等新业态，实现进出口总体稳定。

四、致力优化功能品质，共建田园城市新格局。

加快城市建设。完成 2035 国土空间总体规划编制。加快编制综合交通、地下空间等专项规划。推动主城区城市更新，优化环天镜湖、金仓湖片区功能形态。全面提速娄江新城建设，投用西北工业大学太仓校区一期，建成西交利物浦大学生活区及体育场，开工建设科教创新区商务中心、智汇谷、洙泾湾商业街。加快建设南沿江铁路，启动北沿江铁路、沪苏通铁路二期建设。完成太浏快速路东延、滨河新路东延等工程，开工建设沪宜高速金

仓湖互通、太仓大道、陆璜公路（新港路~太仓大道）。开展洙泾河（十八港~岳鹿路）、新塘河（向阳河~朝阳河）综合治理。新改建供水管网 10 公里。开工南郊 220 千伏输变电等工程。

优化城市管理。全面落实城区城市管理领域财政事权改革。统筹推进原电机厂等地块更新。推进梅园新村、华淞园等老旧小区改造。有序推进既有多层住宅增设电梯。实施市民公园周边、新浏河风光带、上海路等景观亮化提升工程。强化地下管线协同管理。启动新一轮违法建设治理三年行动。推进户外广告设施整治提升。布局智慧交通、智慧园区、智慧物业等场景应用。实施生活垃圾分类闭环提升工程。新改建公厕 55 座。提升道路河道保洁、绿化养护水平。积极创建省级城市管理示范社区、示范路。

推进乡村振兴。提档升级现代农业园区，打造农旅融合示范窗口。建成水稻绿色高质高效创建示范片 5 个，改造高标准池塘 4000 亩。休耕轮作面积超 2 万亩。保障粮肉菜供给安全，完成生猪出栏 8.1 万头。建好种质资源保护基地。扩大绿色优质农产品供给，争创国家农产品质量安全县市。实施乡村建设行动，打造“数字乡村”，建设“智慧农村”示范村，常态化推进农村人居环境整治，创建省特色田园乡村 2 个、苏州特色康居乡村 30 个。鼓励引导集体经济抱团联合发展，力争村均集体可支配收入超 940 万元。完善新型职业农民培育体系，新增示范家庭农场 10 家。探索建立农村土地有偿使用制度和农村闲置宅基地流转机制。完成房地一体农村不动产登记颁证。严格耕地保护，加强农村乱占

耕地建房清理整治。争创全国“四好农村路”示范县。

五、致力推进生态建设，共绘美丽太仓新底色。

强化污染防治。持续改善空气质量，完成 300 个挥发性有机物治理项目，提升臭氧污染治理成效。加强非道路移动机械污染治理，淘汰国三及以下柴油车。强化工地扬尘管控。深化河长制、断面长制改革，实现 12 个国省考断面水质稳定达标。建设 90 条生态美丽河湖、40 个污水处理提质增效达标区。运行水上绿色综合服务区，提升港口岸电使用率，降低船舶污染。推进土壤污染防治，严厉打击非法转移偷倒固废行为。强化环境监察执法。完善生态环境信用体系，严格执行环境损害赔偿制度。

加强生态修复。深入落实《长江保护法》，严格执行长江十年禁渔计划，推进生态安全缓冲区建设，持续打造沿江万亩绿廊。提档城区公共绿地，布局口袋公园，改造城北河湿地等公园，建成区绿化覆盖率达 41.1%。完成主城区水质提升控导工程。疏浚河道 95.3 公里。加快推进城区、娄江新城、江城、璜泾生活污水处理厂新改扩建工程。新改建污水管网 18 公里。加速推进再生资源综合利用、建筑垃圾资源化利用项目。

推进绿色发展。大力发展节能环保、清洁能源产业，推进节能产品、节能产业、节能商业模式创新，培育省级以上“绿色工厂”“绿色产品”。淘汰低端低效化工生产企业 10 家，化工企业入园进区率达 76%，加强化工园区封闭化管理。推进海绵城市建设，积极发展绿色建筑，促进建筑产业现代化。打造智慧高效的城市

能源互联网。推广新能源汽车应用，布局建设充电站点。鼓励绿色消费，倡导绿色出行，创建绿色家庭，建设环境友好型社会。

六、致力增进社会福祉，共享幸福民生新成果。

提高社会保障水平。强化就业优先政策，促进高校毕业生、退役军人等重点人群充分就业。完成职业技能提升三年行动。健全农民工工资支付保障制度。实施城乡低保自然增长机制、特困人员照料护理制度。开展“娄城益帮扶”慈善项目。完成救助站新站建设。推进日间照料中心新建、老年人家庭适老化改造，迁建城厢养老机构，深化医养融合。平稳推进医保苏州市级统筹，实现跨省异地就医实时结算。加强住房保障体系建设，扩大保障性租赁住房供给。推进公积金制度均衡覆盖。

优化公共服务供给。投用省太中专港城校区一期、实验小学高新区校区等 11 个学校工程。新改扩建板桥中学、利泰幼儿园等 8 个学校工程。竣工投用西交利物浦大学附属实验学校，启动建设世界外国语学校。推进优质高中提质计划。加强教育内涵建设，争创全国义务教育优质均衡发展县市。支持市一院、中医医院创建三甲医院，推进县域医共体、互联网医院建设。投用市公共卫生中心。加快港区医院和 8 家社卫中心建设。推动文化太仓建设，打造特色文化品牌，传承发展传统文化。积极推广全民阅读。投用市民文体中心、美术馆新馆。广泛开展全民健身活动，办好市第十六届全运会、国际田联竞走挑战赛等赛事。

办好民生实项目。聚焦人民群众最关心、最直接、最现实

的民生问题，均衡配置民生资源，强化优质服务供给，全力以赴把民生实项目办成百姓满意的民心工程、精品工程。

七、致力创新社会治理，共筑城市安全新体系。

常态开展疫情防控。慎终如始抓好疫情防控，压实防控责任，强化应急物资保障，提高核酸检测能力，有序扩大新冠疫苗接种覆盖面。做好入境人员闭环管理，紧盯进口冷链食品，严防“境外输入”。加强人员出行、聚集性活动管控，落实重点场所防控举措，做好中高风险地区来太返太人员健康监测，严防“境内反弹”。加强爱国卫生宣传教育，落实个人防护措施，全力保障群众身体健康和生命安全。

提升社会治理水平。加快推进县域治理体系和治理能力现代化建设，探索实施城市运行“一网统管”。实施新一轮全国文明城市创建三年行动计划。丰富拓展“政社互动”“三社联动”发展内涵。推进“社区综合网格+社会组织服务”实践，完善“全科社工”服务机制。依法依规做好村（居）委会换届选举。推动专业力量进网格，高效运行网格化社会治理联动机制。推进公共法律服务“7S服务”全域化。启动“八五”普法。健全社会信用体系，推进信用联合奖惩应用。常态化打击涉黑涉恶、电信网络诈骗等违法犯罪行为。构建立体化信息化社会治安防控体系，开展新一轮“雪亮工程”建设。强化矛盾纠纷排查化解，提高初信初访和网上信访办理质效，集中治理重复信访，化解信访积案。

筑牢城市安全防线。坚决落实安全生产责任制，坚持“党政同

责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，强化部门及属地安全生产监管责任。督促企业严格落实主体责任，全面提升本质安全水平。深入开展安全生产专项整治三年行动，强化交通、消防、建筑施工等重点领域安全生产综合治理，扎实推进危险化学品使用安全专项治理行动，深化“331”专项行动，压降生产安全事故起数和死亡人数，坚决防范遏制较大及以上生产安全事故。做好第一次全国自然灾害综合风险普查。从严监管食品药品安全，创成省级食品安全示范城市。构建综合性、全方位、系统性的城市安全发展体系，争创省级安全发展示范城市。

八、致力加强政府建设，共启干事创业新气象。

加强政治建设。深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央、省、苏州和市委决策部署不折不扣落实到位。扎实推进“四史”学习教育，始终坚定理想信念。坚持民主集中制，遵守党内政治制度。落实意识形态工作责任制。

坚持依法行政。统筹推进法治太仓建设，深入开展法治政府建设示范市创建。健全依法决策机制，规范重大行政决策程序。提高行政复议应诉工作质量。加大对重点领域行政执法监督力度，实行行政执法“三项制度”、涉企“免罚轻罚”清单。坚决执行市人大及其常委会决定决议，自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督，主动听取民主党派、人民团体和社会各界意见

建议，认真办理人大议案建议和政协提案。

优化便民服务。始终把为民服务作为政府工作的出发点和落脚点，增强服务意识，提高服务效能。深入基层开展调研，积极回应群众关切。建设数字政府，强化数据资源共享，上线城市生活服务总入口，为市民办事提供“一码通办”“一码通行”等便利化服务。优化“一件事”改革，再推出 10 个高频“一件事”主题服务。深化政务公开，推进政府网站、政务新媒体等建设。持续提升“市长信箱”、12345 热线服务质效。

建设廉洁政府。深入贯彻全面从严治党和党风廉政建设各项规定，严格执行“一岗双责”。加强对政府权力运行的规范、制约和监督，加大对公共资金、国资国企、公共资源交易等重点领域监管，加强预算管理和审计监督，压减“三公”经费支出。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，大力整治形式主义、官僚主义，严防“四风”问题反弹。规范督查考核，优化绩效管理，锻造务实担当、清正廉洁的干部队伍。

各位代表，新征程展现新担当、新使命呼唤新作为！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共太仓市委的坚强领导下，担当实干、接续奋斗、争先进位，奋力开启现代化建设新征程，以优异成绩庆祝建党 100 周年！